

T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı :B.10.0.SGB.0.84.00.01/10-06-3431  
Konu :Çerçeve anlaşmalar ve toplu alımlar

05.04.2011

..... VALİLİĞİNE  
(İl Sağlık Müdürlüğü)

GENELGE  
2011/27

İlgi: a) 23/07/2009 tarihli ve 2009/45 Sıra Nolu Genelge.  
b) 23/11/2009 tarihli ve 2009/71 Sıra Nolu Genelge.

Bilindiği üzere Bakanlığımıza bağlı döner sermayeli kurumların, döner sermaye kaynaklarından yapacakları alımlarda kaynaklarını daha etkin ve verimli kullanmalarını, ihtiyaçlarını zamanında ve daha ekonomik karşılama ve sağlayabilmeleri amacıyla, 2010 yılı ve sonrası ihtiyaçları için yapacakları tıbbi sarf malzemesi, ilaç, serum, anti serum, aşı, ortez, protez gibi alımlarında il düzeyinde toplu olarak yapılacak çerçeve anlaşmaların uygulanması zorunlu tutulmuştur.

Bakanlığımızca çerçeve anlaşma ihaleleri ve münferit sözleşmelerle ilgili olarak zaman zaman değerlendirmeler yapılmaktadır. Kurumlarımızdan alınan geri bildirimlerle birlikte yapılan bu değerlendirmeler neticesinde, kurumlarımızın stok seviyelerinin 2010 yılı sonu itibariyle Bakanlığımızca hedeflenen azami 3 aylık stok düzeyine inmesine, çerçeve anlaşmaların katkı sağladığı görülmüştür.

Bununla birlikte söz konusu çerçeve anlaşma ihalelerinin il düzeyinde toplu olarak yapılmasının; ihtiyaçların ortak belirlenmesine, rekabeti sağlayan ortak teknik şartnamelerin oluşmasına, satın alma yönünden uzman personelin yetişmesine, toplu alım gücünün kullanılmasından kaynaklanan maliyet düşüşlerine katkı sağladığı da görülmüştür.

Bu olumlu gelişmelerin yanında işlemlerin daha hızlı yürütülmesi amacıyla, **tıbbi sarf malzemesi, ilaç, serum, anti serum, aşı, ortez, protez gibi ihtiyaçların** il düzeyinde yapılan **toplu çerçeve anlaşmalar** ile karşılamanın yanında il düzeyinde yapılacak **toplu alımlarla da** karşılabilmesine karar verilerek aşağıda belirtilen hususlar düzenlenmiştir.

**A- GENEL ESASLAR**

1. İlgi genelgeler kapsamındaki söz konusu ihtiyaçlar, bundan sonra il düzeyinde toplu olarak yapılacak “Çerçeve Anlaşma İhaleleri” ile karşılanabileceği gibi 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nda belirtilen ihale usulleriyle il düzeyinde yapılacak toplu alımlarla da karşılanabilecektir.
2. İl düzeyinde yapılacak söz konusu toplu alımlar, ilgi genelgeler çerçevesinde kurulmuş olan Merkezi Satın Alma Birimleri tarafından yapılacaktır.
3. Bundan sonra **istenildiği takdirde**; Adana ve Bursa illerindeki kurumlar 2 (iki) gruba, İzmir ilindeki kurumlar 3 (üç) gruba, Ankara ilindeki kurumlar ise 5 (beş) gruba bölünerek söz konusu toplu alımlar yapılabilecektir. Bu illerdeki kurumlar gruplara bölündüğü takdirde Sağlık Müdürleri toplu alım yetkilerini her bir grupta satın alma kapasitesi yeterli olan bir hastanenin “Baştabibi”ne devredebileceklerdir. İstanbul ilindeki kurumlar ise bundan önce olduğu gibi 10 (on) grup halinde değerlendirilecektir.

**T.C.**  
**SAĞLIK BAKANLIĞI**  
**Strateji Geliştirme Başkanlığı**

Sayı :B.10.0.SGB.0.84.00.01/10-06-3431

05.04.2011

Konu :Çerçeve anlaşmalar ve toplu alımlar

4. Söz konusu **toplu alımların**; “Çerçeve Anlaşma İhaleleri” ile mi yoksa Kanunda belirtilen ihale usulleri ile mi yapılacağına Merkezi Satın Alma Birimlerinin ihale yetkilileri karar vereceklerdir.
5. Merkezi Satın Alma Birimleri ihale yetkililerince toplu alımların kanunda belirtilen ihale usulleri ile yapılmasına karar verildiği takdirde, **ihale sonuçlandırılıp sözleşmeler imzalanıncaya kadar doğacak ihtiyaçlar** mevcut çerçeve anlaşmalar kapsamında yapılacak münferit sözleşmelerle temin edilecektir.

Münferit sözleşme alımlarında geçerli teklif verilmemesi, verilen tekliflerin komisyon tarafından ekonomik açıdan avantajlı teklif olarak değerlendirilmemesi, ihale yetkilisince ihale kararının onaylanmayarak iptal edilmesi veya diğer nedenlerle **münferit sözleşmelerin gerçekleştirilememesi hallerinde, söz konusu ihtiyaçlar her kurumun kendisi tarafından kanunda belirtilen diğer usullerle temin edilebilecektir.**

6. Çerçeve anlaşmaya dâhil olan kurumlarca yapılacak münferit sözleşme alımları, bu kurumların talebi ve Merkezi Satın Alma Birimlerinin ihale yetkililerince uygun görülmesi halinde Merkezi Satın Alma Birimlerince **toplu münferit alım** olarak yapılabilecektir.
7. Acil durumlarda ihtiyaçların kurumsal bazda temin edilmesinin her zaman mümkün olduğu unutulmamalıdır.
8. Münferit sözleşme alımları birkaç aylık ihtiyacı karşılayacak miktarda yapılabileceği gibi 1 (bir) yıllık ihtiyacı karşılayacak şekilde de yapılabilecektir.
9. Diğer alımlarda olduğu gibi münferit sözleşme alımlarında da teslimat programının Bakanlığımızın belirlediği “**Azami Stok Miktarı**”nı aşmayacak şekilde belirli periyotlar halinde belirlenmesi gerekmektedir.

Örneğin idarenin 6 (altı) aylık veya 1 (bir) yıllık ihtiyacını karşılayacak şekilde yapılacak bir münferit sözleşme alımında teslimatların 3'er aylık dönemler halinde belirlenmesi gibi.

10. İlde bulunan ağız ve diş sağlığı merkezleri ile hastanelerin ağız ve diş sağlığı hizmetleri sunumuna dair ilgi genelgeler kapsamındaki ihtiyaçların alımları için İl Sağlık Müdürlüklerinin satın alma kapasitesi yeterli olan bir Ağız ve Diş Sağlığı Merkezi (ADSM) “Baştabibi”ne yetki devri yapabileceği Bakanlığımızca uygun görülmüştü.

Bu bağlamda;

- a) İlde bulunan ADSM'ler ile hastanelerin ağız ve diş sağlığı hizmetlerine ilişkin ihtiyaçları İl Sağlık Müdürlerinin yetki verdiği ADSM tarafından yapılacak toplu alımlarla karşılanacaktır.
- b) İl düzeyinde tek bir ADSM bulunuyor ve hastanelerce de ağız ve diş sağlığı hizmetleri sunulmuyor ise bu ADSM ihtiyaçlarını kendisi karşılayabilecektir.
- c) İstanbul İlinde bulunan ADSM'ler ile hastanelerin ağız ve diş sağlığı hizmetlerine ilişkin ilgi genelgeler kapsamındaki ihtiyaçlarının karşılanması için İl Sağlık Müdürü, biri Anadolu yakasında diğeri de Avrupa yakasında olmak üzere satın alma kapasitesi yeterli olan iki ADSM Baştabibine yetki devri yapabilecektir.

**T.C.**  
**SAĞLIK BAKANLIĞI**  
**Strateji Geliştirme Başkanlığı**

Sayı :B.10.0.SGB.0.84.00.01/10-06-3431

05.04.2011

Konu :Çerçeve anlaşmalar ve toplu alımlar

11. İhtiyaçları tedarikçi bir kurum tarafından karşılanan **bağlı kurumlar, il düzeyinde yapılan toplu alımlar kapsamında alım yapmayacaklardır**. Bu kurumların ilgi genelgeler kapsamındaki ihtiyaçları bundan önce olduğu gibi bağlı olduğu tedarikçi kurumlarca karşılanmaya devam edilecektir.
12. Bazı kurumlarımız sunmuş olduğu hizmetlerin niteliği gereği bazı malzemeleri ilde bulunan diğer kurumlara göre fazla miktarda kullanmaktadır. Söz konusu malzemelere zaman zaman ihtiyaç duyan kurumlarımızın bu ihtiyaçlarını fazla miktarda alım yapan kurumlardan; “Sağlık Hizmeti Sunan 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamındaki İdarelerin Teşhis Ve Tedaviye Yönelik Olarak Birbirlerinden Yapacakları Mal Ve Hizmet Alımlarına İlişkin Yönetmelik” ile uygulamaya ilişkin Bakanlığımız genelgeleri çerçevesinde temin edebileceği unutulmamalıdır.
13. Kurumların sunmuş olduğu hizmetlerin niteliği gereği il düzeyinde sadece tek bir kurum tarafından kullanılan malzemeler ile kurumda bulunan cihaza bağlı sarf malzemelerinin toplu alımlarla alınma zorunluluğu bulunmamaktadır.
14. İl Sağlık Müdürlükleri, ilgi genelgeler gereği toplu alımlarla karşılanması zorunlu tutulan (*tıbbi sarf malzemesi, ilaç, serum, anti serum, aşı, ortez, protez gibi*) malzemelerin dışında kalan diğer mal ve hizmet alımları için de isterlerse il düzeyinde toplu alıma çıkabilmektedirler. Toplu alımlarla karşılanması zorunlu tutulan söz konusu malzemelerin dışında kalan diğer mal ve hizmet alımlarının da “Merkezi Satın Alma Birimlerin”ce karşılanması uygun görüldüğü takdirde İl Sağlık Müdürlerinin “Merkezi Satın Alma Birimlerin”e yetki devri yapabileceği unutulmamalıdır.

**B- TOPLU ALIMLAR**

Toplu alımlarda; 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve bu kanuna dayanılarak hazırlanan ikincil mevzuat hükümlerine göre hareket edilmesi gerekmektedir. Beraber, aşağıda belirtilen hususlara da dikkat edilmesi gerekmektedir.

1. İlgili mevzuatta ihale yetkilisince yapılması öngörülen tüm işlemler İl Sağlık Müdürlerince, yetki devri yapılmışsa yetki devri yapılan Hastane veya Ağız Diş Sağlığı Merkezi Baştabiplerince yapılacaktır. Söz konusu kişiler toplu alımla ilgili yetkilerini yardımcılarına devredebileceklerdir.
2. Merkezi Satın Alma Birimlerince gerekli rekabetin sağlanması, toplu alımın getireceği fiyat avantajlarından faydalanılması ve ihtiyaçların zamanında karşılanabilmesi amacıyla; il düzeyinde ihtiyaçlar kurum bazında değil ürün bazında birleştirilerek birim fiyat teklif almak suretiyle gerçekleştirilecektir.

**Örnek:**

- A, B, C, D kurumlarının “X” ilaç talepleri birleştirilerek ihale dokümanı hazırlanacak ve “Birim Fiyat Teklif Cetvelinde” bir kalem olarak yer alacaktır.
- Dolayısıyla “X” ilacını A, B, C, D kurumları aynı yükleniciden aynı fiyata almış olacaktır.
- Birleştirilip bir kalem olarak ihaleye çıkılan “X” ilacından hangi kuruma ne kadar teslim edileceği hususu ihale dokümanının ilgili bölümlerinde ve eklerinde belirtilecektir.

**T.C.**  
**SAĞLIK BAKANLIĞI**  
**Strateji Geliştirme Başkanlığı**

Sayı :B.10.0.SGB.0.84.00.01/10-06-3431  
Konu :Çerçeve anlaşmalar ve toplu alımlar

**05.04.2011**

3. Bilindiği üzere toplu olarak yapılan ihale sonucunda imzalanan çerçeve anlaşmalar idarelere alım yapma yükümlülüğü getirmemektedir. Bununla birlikte 4734 sayılı Kanunda belirtilen diğer ihale usullerine göre yapılacak toplu alımlar sonucunda imzalanan sözleşmeler idareye alım yapma yükümlülüğü getirdiği unutulmamalıdır.
4. 4734 sayılı Kanunda belirtilen diğer ihale usullerine göre yapılacak toplu alımlarda, birden fazla kurum adına tek sözleşme imzalanmakta ve yükleniciler ile kurumlar arasında ortaya çıkacak ihtilaflar sonucunda sözleşme feshi söz konusu olduğunda sözleşmenin tümü feshedileceğinden;
  - Aynı sözleşme kapsamında alım yapan kurumlarca muayene ve kabul işlemlerinde farklı değerlendirmeler yapılmasına bağlı oluşabilecek ihtilafların önlenmesi için teknik şartnamelerin, mümkün olduğu ölçüde adına alım yapılacak olan kurumların uzman personelinin katılımıyla oluşturulacak komisyonlar marifetiyle hazırlanması,
  - İhale komisyonlarına mümkün olduğu ölçüde adına alım yapılacak olan kurumlardan uzman üye görevlendirilmesi önem arz etmektedir.
5. İdare ile yüklenici arasında imzalanan sözleşmede belirlenen miktarların yasal iş artışı ve iş eksilişi oranları dâhilinde alınma zorunluluğu bulunmaktadır. Bu nedenle ihtiyaç tespitinin doğru yapılmasının çok önemli olduğu ve adına alım yapılan her kuruma teslim edilecek miktarın ihale dokümanlarının ilgili bölümlerinde ayrı ayrı belirtilmesi gerektiği unutulmamalıdır.
6. Kurumların ihtiyaç talepleri doğrultusunda Merkezi Satın Alma Birimlerince hesaplanan yaklaşık maliyete göre, hangi kurumdan (döner sermaye işletmesinden) ne kadar ödenek kullanılacağına ihale onay belgesinin kullanılabilir ödenek tutarı bölümünde ayrı ayrı belirtilmesi gerekmektedir.
7. Tip idari şartnameye ve sözleşmeye söz konusu alımlara ilişkin bedellerin her bir döner sermaye işletmesi bütçesinin ilgili kaleminden ödeneceğine dair hüküm konulması, ayrıca ödeme saymanlıklarının belirtilmesi gerekmektedir.
8. Sözleşme yapıldıktan sonra adına ihale yapılan kurumlara ihale işlem dosyasının onaylı birer suretinin gönderilmesi gerekmektedir.
9. Muayene kabul işlemleri, adına alım yapılan kurumlar tarafından oluşturulacak komisyonlarca yapılacaktır.
10. Toplu alımlarda alım bedellerinin her döner sermaye işletmesinin kendi bütçesinden karşılanması gerekmektedir. Bu nedenle yükleniciler tarafından sözleşme ediminin yerine getirilmesi sonucunda yapılacak ödemelere ilişkin işlemlerin, toplu alımla ihtiyacı karşılanan her bir döner sermaye işletmesinin gerçekleştirme görevlilerince yapılarak harcama yetkilileri tarafından onaylanması gerekmektedir.
11. Sözleşmenin devri, değişikliği, feshi gibi işlemler sözleşmeyi imzalayan Merkezi Satın Alma Birimleri tarafından yapılacaktır.

**T.C.**  
**SAĞLIK BAKANLIĞI**  
**Strateji Geliştirme Başkanlığı**

Sayı :B.10.0.SGB.0.84.00.01/10-06-3431  
Konu :Çerçeve anlaşmalar ve toplu alımlar

**05.04.2011**

**C- TOPLU MÜNFERİT SÖZLEŞME ALIMLARI**

Çerçeve anlaşmaya dâhil olan kurumlarca yapılacak münferit sözleşme alımlarının, kurumların talebi ve Merkezi Satın Alma Birimlerinin ihale yetkililerince uygun görülerek Merkezi Satın Alma Birimlerince toplu olarak yapılması halinde;

1. Toplu olarak yapılacak münferit sözleşme alımlarında; kullanılabilir ödeneğin belirlenmesi, muayene kabul işlemleri ve hak edişlerin ödenmesi gibi hususlarda genelgenin “**B- Toplu Alımlar**” başlığı altında yapılan açıklamalara dikkat edilmesi gerekmektedir.
2. Merkezi Satın Alma Birimlerince yapılacak olan toplu münferit alımlar, kurumlardan çerçeve anlaşma ihalesi için alınan miktarlara göre yapılmayacaktır. Kurumların ihtiyaç konusunda ve miktarlarında değişiklik olabileceğinden münferit alım yapılmadan önce **tekrar talep alınması gerekmektedir**. Alım yapılacak toplam miktarların çerçeve anlaşmada yer alan toplam miktarları aşmamasına dikkat edilecektir.

**Yapılan açıklamalara bağlı olarak;**

İlgi (a) ve (b) genelge hükümlerinin, bu genelgeye aykırı hükümleri hariç olmak üzere hala geçerli olduğunun bilinmesi,

Bu genelgede yer alan düzenlemelerin, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu hükümlerinde ve bu kanunlara dayanılarak Kamu İhale Kurumunca hazırlanan ikincil mevzuatta yapılacak değişikliklere aykırı hale gelmesi halinde geçersiz kalacağını bilinmesi gerekmektedir.

Bilgilerinizi ve konunun iliniz dâhilindeki Bakanlığımıza bağlı tüm döner sermayeli kurum ve kuruluşlarına duyurulması hususunda gereğini önemle rica ederim.

Prof. Dr. Nihat TOSUN  
Bakan a.  
Müsteşar

**DAĞITIM:**

**Gereği:**

81 İl Valiliği (İl Sağlık Müdürlüğü)

**Bilgi:**

Teftiş Kurulu Başkanlığına  
İç Denetim Birimi Başkanlığına  
Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğüne  
Temel Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğüne